**UCHWAŁA NR X/88/2019**

**RADY GMINY RADZIEJOWICE**

**z dnia 6 czerwca 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańców sołectwa Krzyżówka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 18 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r, poz. 506) w związku z art. 223 §1, art. 241 oraz art. 242 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730).

**Rada Gminy Radziejowice uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Nie uwzględnia się wniosku mieszkańców sołectwa Krzyżówka w sprawie podjęcia czynności zmiany granic administracyjnych sołectwa Krzyżówka i gminy Radziejowice.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne wniosku zawiera załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się wnioskodawcy tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr X/88/2019

Rady Gminy Radziejowice

z dnia 6 czerwca 2019 r.

W dniu 13 maja 2019 r., do Rady Gminy Radziejowice oraz do wiadomości Wójta Gminy Radziejowice wpłynął wniosek podpisany przez Sołtysa i Członków Rady Sołeckiej wsi Krzyżówka w sprawie zmiany granic administracyjnych pomiędzy Gminą Radziejowie, a Gminą Mszczonów   
w zakresie wyłączenia obszaru sołectwa Krzyżówka położonego w gminie Radziejowice i włączenia tego obszaru do gminy Mszczonów. We wniosku zawarte było oświadczenie, że osoby wymienione   
na załączonej kserokopii listy popierają wniosek.

Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. **Kodeksu postępowania administracyjnego**   
(t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730) *przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.* Natomiast art. 242 § 1 K.p.a stanowi, że *wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.* Z kolei   
w myśli art. 18 b ust. 1 **ustawy** z dnia 8 marca 1990 r. **o samorządzie gminnym** (t.j. Dz. U. z 2019 r.   
poz. 506.) Rada Gminy rozpatruje „..*wnioski … składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*” Mając na uwadze powyższe regulacje prawne wniosek został omówiony   
na spotkaniu wspólnym Komisji Rady Gminy w dniu 03 czerwca 2019 r. celem zajęcia stanowiska   
i wyrażenia opinii w przedmiocie proponowanej zmiany granic Gminy Radziejowice, polegającej   
na wyłączeniu obszaru wsi Krzyżówka z Gminy Radziejowice i włączeniu tego obszaru do Gminy Mszczonów. Realizując powyższe Radni obecni na posiedzeniu wspólnym Komisji Rady Gminy Radziejowice wyrazili niniejsze stanowisko wraz z wnioskiem o przygotowanie stosownej uchwały.

Komisja po zapoznaniu się z wnioskiem i przepisami:

- ustawą z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz

- Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 roku w sprawie trybu postępowania   
przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. Nr 86 poz. 943),

jednoznacznie wskazuje, że w trybie wnioskowym postępowanie w sprawie zmiany granic gmin musi być bezwzględnie zainicjowane (wszczęte) wnioskiem złożonym przez **zainteresowaną Radę Gminy**, nie zaś wnioskiem złożonym przez jakikolwiek inny organ lub podmiot.

Potwierdzeniem przedstawionej powyżej tezy, zgodnie, z którą, we wnioskowym trybie postępowania

w sprawie zmiany granic gmin, wniosek wszczynający to postępowanie może złożyć tylko i wyłącznie

zainteresowana Rada Gminy, w pierwszej kolejności, jest brzmienie art. 4 ust. 2 ustawy o samorządzie

gminnym, który stanowi, że rozporządzenie Rady Ministrów ustalające granice gmin, w tym dokonujące

zmiany granic gmin, „*może być wydane także na wniosek zainteresowanej Rady Gminy*”. Okoliczność, ta wynika również z treści art. 4b ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie, z którym: *„Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1, na wniosek rady Gminy wymaga: wniosku rady Gminy poprzedzonego przeprowadzeniem przez tę radę konsultacji z mieszkańcami,   
wraz z uzasadnieniem oraz niezbędnymi dokumentami, mapami i informacjami potwierdzającymi zasadność wniosku”.* Zdolność do złożenia omawianego wniosku tylko i wyłącznie przez Radę Gminy wynika również z regulacji art. 4b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, w której wskazuje się,   
że „*Rada Gminy występuje z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1, do ministra właściwego do spraw administracji publicznej za pośrednictwem wojewody****, w terminie do dnia 31 marca****".*

Zważywszy, że wniosek był przedmiotem rozpatrzenia na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Radziejowice w dniu 3 czerwca 2019 r., i po analizie lakonicznego uzasadnienia wniosku Radni obecni na posiedzeniu nie wyrazili zgody na odłączenie wnioskowanego terenu od Gminy Radziejowice. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w pełni aprobuje stanowisko wyrażone na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Radziejowice, z którego wynika, że władną do dokonania zmiany jest ***wyłącznie Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, na wniosek gminy zainteresowanej przyjęciem nowego terytorium***.

Procedura zmiany granic administracyjnych jest pracochłonna i długotrwała. Sama wola mieszkańców nie stanowi podstawy do prowadzenia dalszej procedury związanej z podziałem Gminy. Wnioskowane zmiany administracyjne granic spowodowałyby po stronie Gminy Radziejowice powstanie dotkliwych nieprzewidzianych kosztów, a skutki ekonomiczne nie byłyby związane tylko z samą procedurą podziałową ale również ze spadkiem dochodów Gminy. Zmiana niosłaby za sobą również inne konsekwencje finansowe i społeczne m.in. w zakresie dostosowania informacji o mieszkańcach, nieruchomościach wchodzących w skład terytorium Gminy, (konieczność aktualizacji ewidencji gruntów), skomplikowanych zmian w zakresie dostępu do edukacji szkolno-przedszkolnej,   
praw wyborczych, ochrony zdrowia i obsługi socjalnej, itd.

Obszar proponowany do wyłączenia z Gminy Radziejowice to teren objęty w miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, przyjętymi uchwałami:

1. *Uchwała nr XXIV/97/1997 z dnia 12 lutego 1997 r.*
2. *Uchwała nr XXXIII/143/1998 z dnia 22 kwietnia 1998 r.*
3. *Uchwała nr XXX/153/2000 z dnia 28 grudnia 2000 r.*
4. *Uchwałą nr XXXVIII/206/2001 z dnia 15 października 2001 r.*
5. *Uchwałą nr XV/83/2004 z dnia 11 lutego 2004 r.*
6. *Uchwała nr XLIV/257/2010 z dnia 31 sierpnia 2010 r.*
7. *Uchwałą nr XLII/255/2013 z dnia 24 października 2013 r.*
8. *Uchwała nr XLVIII/300/2014 z dnia 27 marca 2014 r.*
9. *Uchwałą nr X/42/2015 z dnia 18 czerwca 2015 r.*

Wnioskowana zmiana administracyjna doprowadziłaby do utraty ważności obowiązującego na terenie sołectwa Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego. Akty prawa miejscowego stanowią źródło prawa powszechnie obowiązującego o zasięgu terytorialnym, co oznacza, że obowiązują   
one tylko w granicach danej jednostki samorządu terytorialnego. Taka sytuacja wiązałaby   
się z koniecznością zlecenia – w odrębnej procedurze inicjowanej przez potencjalny inny organ opracowań zmierzających do uchwalenia nowego MPZP, co generowałoby kolejne procedury i wydatki.

Z obszarem wsi Krzyżówka związane są również zobowiązania finansowe wynikające z zawartych Umów, dla których wymagana była akceptacja (decyzje, pozwolenia) Wojewody, Marszałka i Starosty. Ponadto na terenie wsi Krzyżówka znajduje się gminna działka, na której zlokalizowane   
jest składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne będące obecnie w fazie rekultywacji .

Dodatkowo zaznaczyć należy, że zmiana granic administracyjnych bezpośrednio wpływa na dostęp   
do usług edukacyjnych - szkoły podstawowe są placówkami obwodowymi. W dniu 26.04.2019 r. Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Radziejowice oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych od dnia 1 września 2019 r. (uchwala Nr IX/50/2019 Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 6875). Według zapisów tej uchwały dla dzieci zamieszkałych na wsi Krzyżówka szkołą obwodową będzie Szkoła Podstawowa im. Kornela Makuszyńskiego w Korytowie A. Ta szkoła jest placówką   
w której panuje rodzinna atmosfera, nie występuje zjawisko anonimowości społeczności szkolnej,   
jak w dużych szkołach miejskich. Uczniowie tej szkoły mają zapewnione większe bezpieczeństwo   
i bardziej komfortowe warunki do nauki. Poprzez dofinansowywanie zakupu pomocy dydaktycznych pozyskiwanych z różnorodnych programów krajowych i zagranicznych placówka systematycznie uzupełnia swoje wyposażenie i nie odbiega od standardów szkół miejskich. Klasy są małe, co natomiast bezpośrednio wpływa na jakość pracy w poszczególnych grupach, a to z kolei przynosi wymierne efekty na egzaminach oraz sukcesy uczniów w konkursach i olimpiadach. Natomiast dzieci młodsze mogą korzystać z wychowania przedszkolnego organizowanego w nowoczesnym budynku przy Szkole Podstawowej w Korytowie A oddanym do użytku od 1 września 2018 r. Od września 2020 dzieci   
w wieku przedszkolnym zamieszkałe na terenie Gminy Radziejowice, będą miały pierwszeństwo   
do korzystania z usług nowopowstającego budynku Gminnego Przedszkola w Radziejowicach   
z placem zabaw, wyposażonego w nowoczesne pomoce dydaktyczne oraz zabawki.

Za nieuwzględnieniem wniosku przemawia, także zasób infrastruktury społecznej i technicznej, układ urbanistyczny i charakter zabudowy. Analiza więzi społecznych, gospodarczych, kulturowych przemawia za tym, aby sołectwo pozostało w aktualnych granicach administracyjnych tak,   
aby nie zaburzyć zdolności Gminy do wykonywania zadań publicznych.

W dalszej kolejności Komisja poddając pod analizę treść wniosku stwierdziła, że powołane przez wnioskodawców argumenty nie znajdują uzasadnienia. Odległość z najdalszego krańca miejscowości do urzędu Gminy Radziejowice i urzędu Gminy Mszczonów jest porównywalna.

W związku z powyższym Rada Gminy Radziejowice po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, nie uwzględnia wniosku mieszkańców sołectwa Krzyżowka w sprawie podjęcia czynności zmierzających do zmiany granic administracyjnych sołectwa Krzyżówka i gminy Radziejowice.

***Pouczenie***

*Zgodnie z art. 246 § 1 K.p.a. wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII K.p.a. Stosownie do postanowień*

*art. 229 pkt. 1 K.p.a., organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Wojewoda Mazowiecki.*