

Pan Zbigniew Nowakowski
Sołtys Sołectwa
Budy Mszczonowskie

W odpowiedzi na Pana petycję z dnia 01.02.2019r., Wójt Gminy Radziejowice informuje, że środkiem umożliwiającym kontrolę legalności Uchwały Nr 3/19 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 stycznia 2019r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024, jest skarga do sądu administracyjnego.

Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r., skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu rozstrzygnięcia, a jeśli ustawa nie przewiduje środków zaskarżenia w sprawie będącej przedmiotem skargi – w terminie 30 dni od dnia, w którym skarżący dowiedział się o wydaniu aktu lub podjęciu innej czynności.

Skargę taka może złożyć osoba, która może być uznana za stronę w postępowaniu.

Przepis art. 90 ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018r. poz. 913), stanowi, że „*Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone przepisem aktu prawa miejscowego, wydany w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć przepis do sądu administracyjnego.*” Aby jednak sąd administracyjny mógł dokonać kontroli legalności postanowień WPGO i merytorycznie wypowiedzieć się, co do zasadności uwzględnienia określonej instalacji w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, jako RIPOK, skarżący jest zobowiązany wykazać przy wnoszeniu skargi, że przysługuje mu prawo do bycia stroną w postępowaniu tj. że posiada interes prawny lub prawo, przez który należy rozumieć obowiązek wskazania przepisu prawa powszechnie obowiązującego, uprawniającego dany podmiot do wystąpienia z określonym żądaniem w stosunku do organu administracji publicznej (por. wyroki NSA z 22 lutego 1984 r., sygn. akt I SA 1748/83; z 17 kwietnia 2007 r., sygn. akt I OSK 798/06; z 14 kwietnia 2011 r., sygn. akt I OSK 5/11).

Aby być uznanym za stronę, należy wykazać, w jaki sposób doszło do naruszenia jego prawem chronionego interesu prawnego albo uprawnienia w wyniku podjęcia przez sejmik województwa konkretnej uchwały. W orzecznictwie sądów administracyjnych dodatkowo wskazuje się jednoznacznie, że nie sam fakt posiadania interesu prawnego jest warunkiem uznania legitymacji skarżącego, ale przede wszystkim jego naruszenie, które można uznać za niebudzące wątpliwości (np. wyrok NSA z 25 maja 2006 r., sygn. akt II OSK 1422/05).

Przybliżając temat podaję, że sądy stoją na stanowisku, że interes prawny musi mieć charakter osobisty, własny, zindywidualizowany, konkretny, aktualny i wynikający z norm prawa materialnego (por. wyroki NSA z 18 września 2003 r., sygn. akt II SA 2637/02; z 3 września 2004 r., sygn. akt OSK 476/04; z 23 listopada 2005 r., sygn. akt I OSK 715/05), a skarga dotyczyć może tylko „własnej sprawy administracyjnej” (postanowienie NSA z 27 stycznia 2011 r., sygn. akt II FSK 2500/10).

Niestety gmina nie ma legitymacji do złożenia skargi i nie będzie przez sąd administracyjny uznana za stronę. Interes prawny w zaskarżeniu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami będzie posiadał taki podmiot, który wykaże, że postanowienia planu godzą w jego sferę prawną - tzn. wywołują dla niego negatywne konsekwencje prawne, np. w postaci zniesienia czy ograniczenia jego uprawnień wynikających z konkretnych przepisów. Interes ten wpływa na jego indywidualne uprawnienia i obowiązki, gdy istnieje w chwili wnoszenia skargi. Z tego względu nie jest możliwe spełnienie prośby zawartej w petycji z dnia 1.02.2019r., który zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach wskazuje, że organ może

podejmować ewentualne działania jedynie mieszczących się w zakresie jemu przyznanych zadań i kompetencji, a nie takie, które poza tą strefę wykraczają.

Stosownie do art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 992 dalej u.o.o.), dla osiągnięcia celów założonych w polityce ochrony środowiska, oddzielenia tendencji wzrostu ilości wytwarzanych odpadów i ich wpływu na środowisko od tendencji wzrostu gospodarczego kraju, wdrażania hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz zasady samowystarczalności i bliskości, a także utworzenia i utrzymania w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska, opracowuje się plany gospodarki odpadami. Plany gospodarki odpadami są opracowywane na poziomie krajowym i wojewódzkim. Zgodnie z art. 35 ust. 4 u.o.o. wojewódzkie plany gospodarki odpadami, oprócz elementów określonych w ust. 1-3, zawierają:

- 1) podział na regiony gospodarki odpadami komunalnymi wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu;
- 2) wskazanie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK) w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn oraz do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;
- 3) plan zamykania instalacji niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub nie jest uzasadniona z przyczyn ekonomicznych.

W ust. 6 art. 35 u.o.o. wskazane zostały wymogi jakie musi spełniać zakład zagospodarowania odpadów aby uzyskać miano regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

Z upr. WÓJTA

mgr Artur Jankowski
ZASTĘPCA WÓJTA

Sprawę prowadzi:
Hanna Kaniewska
Referat Rozwoju Lokalnego i Gospodarki Gminnej pok. Nr 20
Tel 46 854-30-34
e-mail: h.kaniewska@radziejowice.pl