

Zamawiający:
Gmina Radziejowice
96-325 Radziejowice
ul. Kubickiego 10

Adresat:
Wykonawcy uczestniczący w postępowaniu o
udzielenie zamówienia publicznego

Wyjaśnienie oraz zmiana treści SIWZ

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr: **RGK.271.1.2019.DCh** pn.:

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie Gminy Radziejowice

Nr ogłoszenia o zamówieniu opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej: 2019/S 010-018905; data publikacji ogłoszenia 15.01.2019r

Działając na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 oraz 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych, zamawiający udziela odpowiedzi na zadane pytania oraz dokonuje zmiany treści SIWZ (załączników do SIWZ), w tym również w zakresie terminu składania ofert.

A. Pytania i odpowiedzi:

Pytanie 1: Załącznik nr 5 do SIWZ-SOPZ, pkt. 2.3. Częstotliwość odbierania. Harmonogram.

Zamawiający w punkcie tym, w tabeli, wskazuje częstotliwość odbioru poszczególnych rodzajów odpadów. Czy w zabudowie jednorodzinnej będzie odbywał się odbiór: gabarytów, opon, chemikaliów, gruzu do 1m³, zużytego sprzętu RTV/AGD sprzed posesji?

Jeśli tak, jak często w skali roku będzie następował odbiór tego rodzaju odpadów z zabudowy jednorodzinnej w ramach niniejszego zamówienia?

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje odbioru: gabarytów, opon, chemikaliów, gruzu do 1 m³, zużytego sprzętu RTV/AGD sprzed posesji w zabudowie jednorodzinnej (z nieruchomości zamieszkałych), przewiduje natomiast odbiór w/w odpadów z działek rekreacyjnych (z nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe) raz w okresie trwania umowy.

Pytanie 2: Załącznik nr 2 do SIWZ- wzór umowy § 12: zmiana umowy.

Zamawiający w §12 ust. 4 wzoru umowy, wymienia enumeratywnie przypadki mogące skutkować waloryzacją wynagrodzenia.

Biorąc pod uwagę występujące w ostatnim czasie ogromne trudności z zagospodarowaniem odpadów i rosnące ceny zagospodarowania odpadów w instalacjach regionalnych i to że instalacje te nie są w stanie przedstawić ofert zagospodarowania odpadów na 10 miesięcy trwania zamówienia zwracamy się do Państwa prośbą o odpowiedź, czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy w zakresie zmian stawek za odbiór 1 Mg odpadów w przypadku udokumentowanych zmian tych stawek w instalacjach RIPOK?

Wkalkulowanie tego ryzyka w cenę oferty spowoduje, że Zamawiający ponosił będzie niewspółmiernie wysokie i nieuzasadnione koszty realizacji usługi. Jednocześnie wzrost opłat narzucony przez podmioty niezależne, zewnętrznie nie powinien obarczać wyłącznie wykonawcy i w konsekwencji powodować jego rażące straty. Mając powyższe na uwadze wnosimy o uzupełnienie §12 ust. 4 o zapis umożliwiający zmianę wynagrodzenia w razie udokumentowania wzrostu stawek za odbiór odpadów komunalnych.

Odpowiedź:

Odpowiadając na powyższe zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy w zakresie zmian stawek za odbiór 1Mg odpadów w przypadku udokumentowanych zmian tych stawek w instalacjach RIPOK przy uwzględnieniu rozsądnego rozłożenia ryzyka na strony umowy.

W związku z powyższym modyfikacji ulega wzór umowy w następującym zakresie:

Do par. 12 ust. 4 wzoru umowy dodaje się lit. d) w brzmieniu:

d) W przypadku udokumentowanej zmiany stawki za odbiór 1Mg odpadów w instalacjach RIPOK, Strony dopuszczają możliwość zmiany wynagrodzenia, o którym mowa w par. 6 ust. 2 i 3 Umowy, przy łącznym spełnieniu w tym przypadku poniższych warunków:

- *zmiana wynagrodzenia może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 5 miesięcy trwania Umowy i może dotyczyć jedynie tej jego części, która dotyczy stawki za odbiór 1 Mg odpadów w instalacjach RIPOK,*
- *zmiana wynagrodzenia może nastąpić pod warunkiem, że wzrost stawki za odbiór 1 Mg odpadów w instalacjach RIPOK w stosunku do stawki obowiązującej na dzień złożenia oferty i przejętej przez Wykonawcę do wyceny przedmiotu zamówienia – przekroczy 20%,*
- *wzrost wynagrodzenia w zakresie stawki za odbiór 1 Mg odpadów w instalacjach RIPOK nie może przekroczyć 40% stawki obowiązującej na dzień złożenia oferty i przejętej przez Wykonawcę do wyceny przedmiotu zamówienia,*
- *Wykonawca wykaże przez wskazanie wszystkich aktualnych cen na instalacjach RIPOK obsługujących rejon gminy Radziejowice, że w każdej z dostępnych instalacji wzrost ceny przekroczył poziom 20% stawki obowiązującej na dzień złożenia oferty i przejętej przez Wykonawcę do wyceny przedmiotu zamówienia, przy czym Zamawiający zastrzega sobie prawo do weryfikacji informacji podanych przez Wykonawcę,*
- *Strony mogą dokonać zmiany wynagrodzenia z powodu okoliczności, o których mowa w tym punkcie tylko raz w trakcie trwania Umowy.*

W związku z powyższymi zapisami do par. 2 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

10a. Wykonawca zobowiązuje się do przedłożenia Zamawiającemu, w terminie do 7 dni od dnia podpisania Umowy, szczegółowej kalkulacji ceny wykonania zamówienia, w szczególności zawierającej wyodrębnione stawki obowiązujące na dzień złożenia oferty i przejęte przez Wykonawcę do wyceny przedmiotu zamówienia za odbiór 1Mg odpadów w instalacjach RIPOK.

Powyższe będzie służyło m.in. do określenia możliwości dokonania zmiany wynagrodzenia Wykonawcy w przypadku okoliczności, o których mowa w par. 12. ust. 4 lit. d) Umowy.

Zamawiający zastrzega sobie prawo do weryfikacji informacji podanych przez Wykonawcę.

Pytanie 3: Załącznik nr 2 do SIWZ – wzór umowy § 10: Kary umowne, ust. 3 osiągnięte poziomy recyklingu.

Zgodnie z zapisami umowy wykonawca zobowiązany jest do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej w przypadku nie osiągnięcia wymaganych poziomów wskaźników recyklingu.

a)wymaganych rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. . w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomów: (i) recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, lub (ii) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, lub

b) wymaganych rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2007 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, w wysokości kary, której podlegałby Zamawiający za niewywiązanie się z obowiązku uzyskania któregośkolwiek z poziomów.

Wnosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający przerzuca obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu oraz dopuszczalnych poziomów masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji na Wykonawcę z przeniesieniem kar za ich nie osiągnięcie? Bowiern postanowienia projektu umowy, które przenoszą obciążenia finansowe na wykonawcę w drodze jednostronnej decyzji Zamawiającego, uznać należy za naruszenie art. 353(1) i art. 5 Kc w zw. z art. 139 ust. 1, art. 14 ust. 1 i art. 7 ust. 1 ustawy Pzp. Jednostronne kształtowanie warunków umownych przez Zamawiającego w sposób naruszający przepisy innych ustaw, uznać

należy za sprzeczne ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem tego prawa lub z zasadami współżycia społecznego.

Tego rodzaju zapisy i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy praw, gminy. Z istoty tzw. Prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisy w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z projektu umowy, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie gminy leży obowiązek zapewnienia warunków niezbędnych do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji.

Wobec powyższego, wnosimy o usunięcie z projektu umowy zapisu w § 10 pkt 3 dotyczącego w/w kary dla Wykonawcy.

Wobec powyższego, wnosimy o uwzględnienie powyższych zastrzeżeń oraz zmianę treści zapisu w § 10 pkt 3 umowy i zastąpienie go zapisem następującej treści: „Wykonawca ma zapewnić gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób zapewniający Zamawiającemu osiągnięcie poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2017r. poz., 1289 z późn. zm.)

Odpowiedź:

Zamawiający kształtując zapisy wzoru umowy nie zamierzał przerzucać obowiązków osiągnięcia poziomów recyklingu oraz dopuszczalnych poziomów masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji na wykonawcę. Jednakże mając na względzie, że w pewnym stopniu na osiągnięcie odpowiednich wskaźników ma wpływ jakość usług realizowanych przez wykonawcę oraz mając na uwadze złożoność procesu osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu zamawiający dokonuje modyfikacji wzoru umowy w następującym zakresie:

Wykreśla się ze wzoru umowy zapisy w par. 10 ust. 3.

Par. 2 ust. 22-24 wzoru umowy otrzymują brzmienie:

22. Wykonawca wszelkimi dostępnymi mu sposobami ma zapewnić gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób zapewniający Zamawiającemu osiągnięcie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2017r. poz., 1289 z późn. zm.).

23. Osiągnięcie wskazanych w Rozporządzeniu poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku wskazanych frakcji odpadów wymagane jest w skali danego roku.

24. Potwierdzenie osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu nastąpi na podstawie sprawozdań sporządzanych przez Wykonawcę.

Do par. 10 ust. 2 lit. c) wzoru umowy dodaje się tiret w brzmieniu:

- 100 zł za każdy przypadek niezgłoszenia przez Wykonawcę nieruchomości, na której odpady gromadzone są w sposób niezgodny z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Radziejowice – łączna kara będzie naliczana jako iloczyn kwoty 100 zł oraz ilości nieruchomości objętych ww. zdarzeniem a niezgłoszonych przez Wykonawcę.

B. Zmiana terminu składania ofert

W związku powyższymi wyjaśnieniami oraz w związku ze zmianami treści SIWZ (załącznika do SIWZ – wzoru umowy), zamawiający działając na podstawie art. 38 ust. 6, z uwzględnieniem zapisów art. 38 ust 4a, ustawy Prawo zamówień publicznych, dokonuje przedłużenia terminu składania ofert i w związku z tym dokonuje następującej zmiany treści SIWZ:

Rozdz. XII pkt 1 i 2 SIWZ otrzymuje brzmienie:

- 1. *Oferty należy złożyć nie później niż do dnia 19.02.2019r. do godziny 09.00.***
- 2. *Otwarcie ofert nastąpi w dniu 19.02.2019r., o godzinie 09.15 w Sali konferencyjnej Urzędu Gminy w Radziejowicach, ul. Kubickiego 10.***

C. Powyższe zmiany w zakresie zmiany terminu składania ofert skutkują zmianą treści ogłoszenia o zamówieniu.

.....